

KLASA: UP/I-344-03/17-11/44
URBROJ: 376-10-18-18
Zagreb, 24. siječnja 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) te članka 100. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09), u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Popovače i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Popovače, zastupanog po xx, odvjetniku iz Zagreba, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donosi

DJELOMIČNO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 infrastrukturni operator za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu izgrađenu na k.č. br. 1441, 1442, 1511/1, 1582, 1722, 1749/1, 1761/1, 1783, 1785, 179, 1845/2, 1869, 1884, 1887, 1947, 1955, 1956, 1972, 2108/2, 2115, 2149, 2438, 2480, 271, 2725, 299, 3113, 3175, 3176, 3289, 342, 3434, 356/1, 356/2, 357/2, 3628, 3736, 3819, 3871, 3879/1, 3970, 4307, 4492, 450, 4710, 5153, 544, 5541, 5542, 5617, 562, 5739, 579, 5862, 5863, 5925/1, 6071, 608, 6169, 623/2, 624, 625, 6338, 6506, sve k.o. Gornja Jelenska; k.č. br. 1170, 1182/1, 1196, 1205, 1206, 1355, 1433, 1488, 1505, 1506, 1653, 2095, 2155, 2352, 3072, 3080, 3091, 3130, 3193/1, 3195, 3205, 3329/2, 3333, 3340/3, 3484, 824, 944, sve k.o. Grabrov Potok; k.č. br. 1017, 1079/2, 1137, 1248, 1489, 1548, 1565/1, 1674, 1765, 2048, 2124, 2205, 2207, 2225, 2424, 2428, 2429, 2620, 2665, 2669, 2822/1, 2854, 3587, 3617, 3735, 3753, 3788, 3805, 3816, 3820, 3860, 3883, 3945, 3946, 3973, 4051, 4089, 4138, 4151, 4194, 4431/2, 4431/4, 4432, 4433, 4507, 4574, 4577/2, 4681, 4700, 4729, 4812, 4843, 839, 904, 946, 976, 977, 996, 997, sve k.o. Gračenica; k.č. br. 1034/1, 1110, 1139, 1260, 1291, 1323, 1543, 1544, 1558, 156, 1560, 1636/1, 1679, 171, 1797, 1805, 312, 533, 562, sve k.o. Osekovo; k.č. br. 1020, 1028, 1065, 1080/1, 1080/3, 1081/3, 1082/1, 1082/15, 1082/21, 1082/3, 1082/38, 1082/54, 1082/55, 1082/56, 1082/58, 1082/65, 1082/82, 1085/20, 1085/21, 1085/23, 1085/28, 1090/5, 1091/2, 1097/3, 1157/3, 1183/1, 1187, 1253, 1290, 1329, 1342, 1438, 1458, 1496, 1573/3, 1633, 1645/4, 1664, 1841/1, 301, 3018, 3041, 3050, 3057, 3079, 3099, 3112/1, 3112/3, 3118/1, 3122, 3139, 3149, 3392, 3415/1, 3415/13, 3415/14, 3415/15, 3415/2, 3415/5, 3415/6, 3415/8, 3417/3, 3417/5, 3420/1, 3420/4, 3420/8, 3453, 3482, 3501/1, 3536/1, 3540, 3578, 3628, 3651/1, 3651/4, 3654/2, 3654/4, 3655, 3660/1, 3665/1, 3729, 3767/1, 377/6, 378/9, 3784, 3785, 3794/14, 3808, 3809/1, 382/3, 382/4, 3826, 383/2, 3833, 385/2, 385/3, 386/1, 3883, 390/1, 390/11, 390/7, 3912/1, 3917, 3919/3, 392/1, 392/5, 3925, 3926, 3929, 3930, 396/1, 396/2, 396/8, 412/1, 427/2, 486, 513, 528, 594/3, 635/1, 635/2, 646, 664, 672, 688, 716, 867, 914, 953/1, 954, 959/1, sve k.o. Popovača; k.č. br. 1041, 1076, 1089, 1346, 1371, 1376, 1518, 1648, 1658, 2111/10, 2111/16, 2111/6, 2111/9, 2166, 2167, 2168, 2189, 396/1, 414, 511, 513, 548, 564/1, 577, 6/4, 62, 705, 847, sve k.o. Potok; k.č. br. 1009, 1564, 1566, 1567, 1568, 1569, 1570, 1571, 1572, 1575, 1590, 1591, 1593, 1597, 1602, 1604, 1608, 1613, 1617/1, 1617/2, 1620, 1621, 627/1, 998, sve k.o. Stružec; k.č. br. 108, 1086, 1206, 1212, 1214, 1216, 1217, 1230, 135/1, 135/6, 167, 1699, 1723, 1760, 1802, 223, 2583, 2584, 2709,

2826, 2855, 288, 3100, 326, 3338/1, 3375, 3376, 3380, 3381/5, 3867, 387, 42, 4202, 4230, 4503, 4577/1, 4601, 4602/8, 4635/1, 4635/2, 4792, 4819, 4830, 4831, 490, 4946, 4979, 502, 5042, 5061, 5080, 5082, 5285, 5341, 5390/1, 5396, 5478, 5487, 5526, 5527, 566, 591, 604, 64, 643, 670, 680, 740, 754, 773, 82/1, 85, 878, sve k.o. Voloder, a koje su u vlasništvu Grada Popovače.

- II. Elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu iz točke I. čine 7395,75 m² trase kabelaške kanalizacije te 17136,17 m² trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova, što je ukupno 24531,92 m².
- III. Utvrđuje se da visina naknade za pravo puta za nekretnine iz točke I., koju je Hrvatski Telekom d.d. obvezan plaćati Gradu Popovači, iznosi 204.004,76 kn kuna godišnje, počevši od 20. siječnja 2017. Naknadu za prvu i drugu godinu potrebno je platiti u roku 8 (osam) dana od primitka ovog djelomičnog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je na svom mrežnom poslužitelju 20. siječnja 2017. zahtjev Grada Popovače (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17; dalje: ZEK).

HAKOM je 9. veljače 2017. zaključkom KLASA: UP/I-344-03/17-11/44, URBROJ: 376-10-17-4 naložio trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) da se u roku 8 (osam) dana od zaprimanja zaključka pisanom izjavom očituje posjeduje li izgrađenu EKI na području Grada te da li je za istu infrastrukturni operator. Također mu je određeno da do 7. srpnja 2017. dostavi kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku (vektorizirani digitalni katastarski plan) za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada, popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) za svaku pojedinu katastarsku česticu na području Grada na kojoj je izgrađena EKI, kao i kompletan geodetski elaborat u tiskanom obliku. Nadalje, HT-u je naloženo dostaviti izvratke iz zemljišnih knjiga za katastarske čestice na kojima je izgrađena EKI, uporabnu dozvolu (ako ju posjeduje) ili ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se koristi predmetnom EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe, te dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu (samo ako ne posjeduje uporabnu dozvolu).

Dana 9. veljače 2017. HT je dostavio očitovanje u kojem navodi kako je, sukladno točki 1. zaključka HAKOM-a od 9. veljače 2017., utvrdio da je infrastrukturni operator za postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na cijelom administrativnom području Grada, da se istom koristi te je tom prilikom dostavio podatke o odgovornoj osobi za postupanje po predmetnom zaključku.

Na zahtjev HAKOM-a (zaključak od 9.2.2017.), HT je dostavio sljedeću dokumentaciju:

- geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku i tiskanom obliku (vektorizirani digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada te tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada i potvrdu da je isti predan u nadležni ured(7.7.2017.);
- izjavu o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina (7.7.2017.);
- izvadak iz odluke da se predmetne infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala HT-a (7.7.2017.);
- kompletan elaborat za pravo puta u tiskanom obliku (7.7.2017.);
- tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene EKI na istima (7.7.2017.);
- tablica 1 – obrazac u elektroničkom obliku s popisom katastarskih čestica Grada te s količinama postavljene EKI na istima (7.7.2017.).

Iz dostavljenog geodetskog elaborata katastra vodova za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na predmetnom području Grada, kao i vrsta EKI-a po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

U daljnjem tijeku postupka, Grad je HAKOM-u 4. rujna 2017. dostavio „*Tablica 1 Grad Popovača sve*“ s identificiranim nekretninama koje su u vlasništvu Grada, a za koju je uvidom utvrđeno, kako je istovjetna s dostavljenim prikazom nekretnina (u vlasništvu Grada) od strane HT-a (7.7.2017.) u „*Tablica 1 Grad Popovača JLS*“.

HAKOM je dana 5. rujna 2017. dostavio podnesak Grada od 4. rujna 2017. HT-u na uvid i detaljno očitovanje.

HT u svom očitovanju od 5. rujna 2017. navodi kako se Općina može pojaviti kao ovlaštenik prava na naknadu za pravo puta samo u odnosu na one nekretnine za koje se u trenutku podnošenja zahtjeva može legitimirati kao njihov vlasnik ili upravitelj općeg dobra, i to na temelju ovjerenih izvadaka iz zemljišnih knjiga. Za one čestice za koje iz zemljišnih knjiga nije moguće utvrditi niti vlasništvo niti upraviteljstvo Grada Popovače, HT predlaže odbiti zahtjev Grada Popovače, pozivanjem na članak 5. stavak 1. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 152/11, 151/14 i 95/17; dalje: Pravilnik), a podredno odrediti prekid postupka sukladno članku 55. stavku 1. Zakona o općem upravnom postupku, obzirom da je mogućnost dokazivanja tih prava prethodno pitanje za utvrđivanje ovlaštenika naknade za pravo puta.

U daljnjem tijeku postupka, Grad je dana 13. rujna 2017. dostavio registar –potvrdu (KLASA: 010-06/17-01/123, URBROJ: 2176/16-01-17-1 od 7. rujna 2017.) o svim česticama koje u naravi čine nerazvrstane ceste, a koji zajedno sa popisom upisanih zemljišnoknjižnim česticama koje je u svom elaboratu dostavio HT predstavlja dokaz o svim česticama – nekretninama koje su u vlasništvu ili kojima upravlja Grad Popovača te se na navode HT-a od 5. rujna 2017. očitovao kako Grad osobito navodi stav Ustavnog suda (rješenje br. U-I-6326/2011 i dr. od 7. veljače 2017.g.) da nerazvrstane ceste, budući su ex lege vlasništvo jedinice lokalne samouprave, ne trebaju biti upisane u zemljišne knjige da bi dokazivale vlasništvo odnosno da izostanak uknjižbe ne znači da vlasništvo nije stečeno.

Nastavno na navedeno očitovanje Grada, HAKOM je isto 13. rujna 2017. dostavio na uvid i očitovanje HT-u.

U daljnjem tijeku postupka, HAKOM je dana 31. listopada 2017. dostavio HT-u na uvid zahtjev Grada, zaprimljen na HAKOM-ovom mrežnom poslužitelju 20. siječnja 2017.

Dana 8. siječnja 2018. HAKOM je zatražio od HT-a očitovanje o možebitnoj svrsishodnosti održavanja usmene rasprave, HT se na isto u daljnjem tijeku postupka nije očitovao.

Nadalje, dana 11. siječnja 2018. Grad se očitovao kako su sve čestice iz „*Tablica 1 Grad Popovača sve*“ i „*Tablica 1 Grad Popovača JLS*“, s upisima u stupcu 29., a koju je HAKOM zaprimio 7. srpnja 2017. zemljišnoknjižno vlasništvo Grada, kao što su bile i na dan kada je infrastrukturni operator dostavio izvornike zemljišnoknjižnih izvadaka u predmet ovog upravnog postupka, a i na dan podnošenja zahtjeva kojim je pokrenut ovaj upravni postupak (20. siječnja 2017.). Isto tako, Grad navodi kako održavanje usmene rasprave nije potrebno.

U daljnjem tijeku postupka, HT je dana 15. siječnja 2018. dostavio očitovanje kako polazeći od čl. 28. st. 4. i 6. ZEK-a i čl. 5. Pravilnika, ističe kako se Grad može pojaviti kao ovlaštenik naknade za pravo puta samo u odnosu na one nekretnine za koje se može legitimirati kao njihov vlasnik ili kao upravitelj općeg dobra, i to na temelju ovjerenih izvadaka iz zemljišnih knjiga, iz kojih će biti vidljiv takav upis. Isto tako, vezano za pitanje dokazivanja aktivne legitimacije Grada, HT ističe kako se ovaj postupak vodi na zahtjev Grada pa je time kako temeljem odredaba ZEK-a, Pravilnika, tako i temeljem Zakona o općem upravnom postupku, na Gradu kao podnositelju zahtjeva teret dokaza da bi u trenutku obraćanja HAKOM-u bio, odnosno da prema stanju u zemljišnim knjigama u vrijeme donošenja ove odluke još uvijek jest upravitelj općeg dobra ili vlasnik svih nekretnina za koje traži priznavanje naknade za pravo puta. U tom pogledu, Grad ili može ili ne može dokazati svoj vlasničkopravni status. A onda je u konačnosti na HAKOM-u kao javnopravnom tijelu koje vodi ovaj upravni postupak da sukladno članku 8. Zakona o općem upravnom postupku nedvojbeno utvrdi sve činjenice i okolnosti bitne za rješavanje ove upravne stvari, posebice vodeći računa o duljini trajanja upravnog postupka i vrsti i starosti zemljišnoknjižnih izvadaka na kojima će se izvoditi zaključak o vlasništvu Grada.

U ovom postupku HAKOM je na temelju cjelokupne dokumentacije utvrdio kako slijedi.

Na temelju geodetskog elaborata, Tablice 1 i zemljišno knjižnih izvadaka, HAKOM je utvrdio katastarske čestice na području Grada na kojima je izgrađena EKI HT-a, a za koje je utvrđeno da su u vlasništvu Grada. Navedenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu čine ukupno 24531,92 m² trase kableske kanalizacije, elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova. Visina godišnje naknade utvrđena je na način da su zbrojene sve pojedinačne naknade definirane člankom 7. stavkom 1., sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika, godišnja visina naknade za pravo puta za navedene nekretnine iznosi 204.004,76 kn godišnje, a plaća se od podnošenja zahtjeva za pokretanje ovog upravnog postupka, 20. siječnja 2017., a naknada za prvu i drugu godinu plaća se unaprijed, u roku 8 (osam) dana od primitka djelomičnog rješenja.

Temeljem članka 28. st. 4. ZEK-a i članka 8. st. 1. Pravilnika, HT je obvezan plaćati Gradu godišnju naknadu za pravo puta za EKI na nekretninama za koje je utvrđeno da su u njegovom vlasništvu, a Grad je obvezan HT-u omogućiti pristup navedenim nekretninama radi postavljanja, korištenja, održavanja i pregleda EKI te uključenja ili isključenja korisnika.

U odnosu na preostale čestice na kojima se nalazi HT-ova EKI, a za koje je HT u Elaboratu za pravo puta naveo da se nalaze na administrativnom području Grada, obzirom da vlasništvo Grada na istima ne proizlazi iz zemljišne knjige (zemljišnoknjižnih izvadaka), radi utvrđivanja izvanknjižnog vlasništva Grada na tim nekretninama naknadno će se provesti ispitni postupak i analizirati dokazi koje će podnositelj zahtjeva dostaviti HAKOM-u.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 100. st. 1. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr. sc. Mario Weber

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Grad Popovača, po punomoćniku od vjetniku xx, 10000 Zagreb – poštoms povratnicom
3. U spis